Утверждена

постановлением администрации

Ипатовского городского округа

Ставропольского края

от 20 декабря 2019 г. № 1909

Программа

профилактики нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами в области торговой деятельности на территории Ипатовского городского округа Ставропольского края, а также соблюдения законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Ипатовского городского округа Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов года администрацией Ипатовского городского округа Ставропольского края

Раздел I. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований, и требований установленных, муниципальными правовыми актами в области торговой деятельности на территории Ипатовского городского округа Ставропольского края, а также соблюдения законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Ипатовского городского округа Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов года администрацией Ипатовского городского округа Ставропольского края (далее соответственно – Программа профилактики нарушений, обязательные требования, администрация) разработана в соответствии с частью 1 статьи 82 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Раздел II. Аналитическая часть Программы профилактики нарушений

2.1.Виды осуществляемого муниципального контроля.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, осуществляются администрацией по следующим видам контроля:

- муниципальный контроль в области торговой деятельности на территории Ипатовского городского округа Ставропольского края ( далее- муниципальный контроль в области торговой деятельности);

- муниципальный контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Ипатовского городского округа Ставропольского края (далее – муниципальный контроль в области розничной продажи алкогольной продукции).

2.2. Обзор по видам муниципального контроля

2.2.1. Муниципальный контроль в области торговой деятельности.

Обязательными требованиями, оценки соблюдения которых является предметом муниципального контроля в области торговой деятельности, установлены следующими нормативными актами:

Конституцией Российской Федерации;

Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=5BA6D4283E04CA76FCF4A841C555B2AED03D32F8B7E25E47456D47F07A0692AC74989D1DFCI9k1M)ом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=5BA6D4283E04CA76FCF4A841C555B2AED03D30F1B1E45E47456D47F07A0692AC74989D10IFkBM)ом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=5BA6D4283E04CA76FCF4A841C555B2AED03C37F1B5E15E47456D47F07A0692AC74989D18FA9481ACIDk1M)ом Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;.

Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=5BA6D4283E04CA76FCF4A841C555B2AED3343EF3B7EB5E47456D47F07AI0k6M)ом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2009 г. № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

приказом министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Подконтрольными субъектами муниципального контроля в области торговой деятельности в области торговли являются юридические лица, индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность на территории Ипатовского городского округа Ставропольского края.

Предметом муниципального контроля в области торговой деятельности является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность в области торговли на территории Ипатовского городского округа, в процессе указанной деятельности требований, установленных федеральными законами, законами Ставропольского края в области торговли, а также муниципальными правовыми актами к размещению нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории Ипатовского городского округа Ставропольского края.

По состоянию на 01.01.2020 года количество подконтрольных субъектов по муниципальному контролю в области торговой деятельности на территории Ипатовского городского округа Ставропольского края составляет 134 объекта.

В 2017-2019 годах мероприятий по контролю в области торговой деятельности не проводилось.

2.2.2. Муниципальный контроль в области розничной продажи алкогольной продукции.

Обязательными требованиями, оценки соблюдения которых является предметом муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной продукции, установлены следующими нормативными актами:

[Конституцией](consultantplus://offline/ref=D833979E70E696AE92584DA280381B40E4CA4BCD1B4E2183F55FD0SCT8F) Российской Федерации;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D833979E70E696AE92584DA280381B40E4C04DCC14107681A40ADECDED266245CAC09F9C10F9083ASCT6F) от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D833979E70E696AE92584DA280381B40E4C24CC1161A7681A40ADECDEDS2T6F) от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D833979E70E696AE92584DA280381B40E4C04DCE17107681A40ADECDED266245CAC09F9916SFTCF) от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D833979E70E696AE92584DA280381B40E4C34CCE19197681A40ADECDED266245CAC09F9F17SFTEF) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D833979E70E696AE92584DA280381B40E4C24DC9171A7681A40ADECDED266245CAC09F9C10F90E34SCT6F) от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

[постановлением](consultantplus://offline/ref=D833979E70E696AE92584DA280381B40E4C248CD171C7681A40ADECDEDS2T6F) Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

[постановлением](consultantplus://offline/ref=D833979E70E696AE92584DA280381B40E7C64CCE14187681A40ADECDEDS2T6F) Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Подконтрольными субъектами муниципального в области розничной продажи алкогольной продукции являются юридические лица, индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность на территории Ипатовского городского округа Ставропольского края.

Предметом муниципального контроля, является соблюдение юридическими лицами (независимо от организационно-правовой формы и формы собственности) и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную торговлю алкогольной продукцией на территории Ипатовского городского округа требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере розничной торговли алкогольной продукцией.

По состоянию на 01.01.2020 года количество подконтрольных субъектов по муниципальному контролю в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Ипатовского городского округа Ставропольского края составляет 96 объектов.

В 2017-2019 годах мероприятий по контролю в области розничной продажи алкогольной продукции не проводилось.

2.2.3. Цели и задачи Программы, направленные на минимизацию рисков причинения вреда охраняемых законом ценностям и (или) ущерба.

Целями профилактической работы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере муниципального контроля;

- предотвращение возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- снижение административной нагрузки на подконтрольных субъектов.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

- обеспечение единого понимания предмета контроля подконтрольными субъектами.

Ожидаемый результат Программы:

- снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Раздел III. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия по профилактике нарушений | Ответственные подразделения и (или) ответственные должностные лица | Сроки (периодичность) проведения мероприятий |
| 1. | Размещение и актуализация на официальном сайте администрации перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов. | специалист отдела экономического развития администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края | по мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно) |
| 2. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации. | специалист отдела экономического развития администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края | ежеквартально |
| 3. | Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами. | специалист отдела экономического развития администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края | Постоянно, в течение 10 дней с момента внесения изменений в НПА |
| 4. | Обобщение практики осуществления муниципального контроля (не реже одного раза в год) и размещение информации на официальном сайте органов администрации в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | специалист отдела экономического развития администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края | не позднее 30 марта 2020 года |
| 5. | Выдача предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, если иной порядок не установлен федеральным законом | специалист отдела экономического развития администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края | при наличии оснований, предусмотренных действующим законодательством |
| 6. | Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей | специалист отдела экономического развития администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края | по мере необходимости |
| 7. | Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований на 2021 год. | специалист отдела экономического развития администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края | не позднее 20 декабря 2020 года |

Раздел IV. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2020 и 2021 годы:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия по профилактике нарушений | Ответственные подразделения и (или) ответственные должностные лица | Сроки (периодичность) проведения мероприятий |
| 1. | Размещение и актуализация на официальном сайте администрации перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов. | специалист отдела экономического развития администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края | по мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно) |
| 2. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации. | специалист отдела экономического развития администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края | ежеквартально |
| 3. | Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами. | специалист отдела экономического развития администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края | Постоянно, в течение 10 дней с момента внесения изменений в НПА |
| 4. | Обобщение практики осуществления муниципального контроля (не реже одного раза в год) и размещение информации на официальном сайте администрации в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | специалист отдела экономического развития администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края | Ежегодно, не позднее 1 марта года, следующего за отчетным |
| 5. | Выдача предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, если иной порядок не установлен федеральным законом | специалист отдела экономического развития администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края | при наличии оснований, предусмотренных действующим законодательством |
| 6. | Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей | специалист отдела экономического развития администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края | по мере необходимости |
| 7. | Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований на 2022, 2023 годы | специалист отдела экономического развития администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края | не позднее 20 декабря 2021, 2022 года |

Раздел V. Отчетные показатели Программы

5.1. Отчетные показатели Программы предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства:

количество выявленных нарушений;

количество выданных предостережений;

количество субъектов, которым выданы предостережения;

информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;

проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы, в том числе в средствах массовой информации, и подобных мероприятий по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

Раздел VI. Оценка эффективности Программы профилактики нарушений

Результатом реализации Программы профилактики нарушений является предупреждение нарушений обязательных требований в области торговой деятельности, а также соблюдения законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции.

Эффективность Программы профилактики нарушений оценивается по показателям, указанным в разделе V «Отчетные показатели Программы» настоящей Программы профилактики нарушений.

Отчет о реализации Программы профилактики нарушений подлежит размещению на официальном сайте администрации.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_