

Утвержден
приказом председателя
Контрольно - счетной комиссии
Ипатовского городского округа
Ставропольского края
от 29.12.2017 г. № 5

СФК 5

**«ОПЕРАТИВНЫЙ КОНТРОЛЬ
ИСПОЛНЕНИЯ
РЕШЕНИЯ О БЮДЖЕТЕ»**

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный контроль исполнения решения о бюджете» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с положениями статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 11 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон №131-ФЗ), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)).

1.2. Стандарт применяется при осуществлении Контрольно-счетной комиссией Ипатовского городского округа Ставропольского края (далее – КСК) оперативного контроля по результатам исполнения бюджета на основании Положения о бюджетном процессе в Ипатовском городском округе Ставропольского края (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением Думы Ипатовского городского округа Ставропольского края (далее Думы ИГО СК) от 20.09.2017 № 19.

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур осуществления оперативного контроля за ходом исполнения решения о бюджете Ипатовского городского округа Ставропольского края (далее – оперативный контроль), проводимого КСК.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение содержания и порядка организации оперативного контроля;
- определение общих правил и процедур осуществления оперативного контроля, включая содержание комплекса экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в его рамках, а также основные требования к оформлению результатов оперативного контроля.

1.5. Планирование мероприятий оперативного контроля осуществляется в рамках общего планирования деятельности КСК и отражается в плане работы КСК на текущий год.

1.6. В Стандарте термины и понятия применяются в значении, используемом в действующем законодательстве Российской Федерации.

2. Содержание оперативного контроля

2.1. Оперативный контроль – комплекс мероприятий, осуществляемый КСК в процессе исполнения решения о бюджете в целях определения соответствия фактически поступивших в бюджет доходов и произведенных расходов утвержденным показателям бюджета на текущий финансовый год.

Периодичность осуществления оперативного контроля определяется с учетом требований бюджетного законодательства.

2.2. Задачами оперативного контроля являются:

- определение полноты и своевременности поступления денежных средств в бюджет и их расходования в ходе исполнения бюджета;
- определение объема и структуры муниципального долга, размеров профицита (дефицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;
- определение законности и эффективности распоряжения, управления и использования муниципального имущества;
- анализ рисков недополучения доходов бюджета, невыполнения принятых расходных обязательств, в том числе носящих программный характер;
- сравнение фактических показателей с показателями, утвержденными бюджетом, сводной бюджетной росписью бюджета на текущий финансовый год, а также с показателями кассового плана исполнения бюджета (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета) в текущем финансовом году, выявление и анализ отклонения от этих показателей;
- определение своевременности внесения изменений в бюджет;
- внесение предложений по устранению выявленных недостатков (нарушений).

2.3. Предметом оперативного контроля являются процессы исполнения бюджета в текущем финансовом году, в разрезе главных администраторов средств бюджета, использования муниципальной собственности, деятельность объектов контроля по исполнению бюджета в текущем финансовом году.

2.4. Объектами оперативного контроля являются главные администраторы средств бюджета – главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета, в том числе финансовое управление Ипатовского городского округа Ставропольского края (далее - финансовое управление), организующее исполнение бюджета, иные организации и иные лица в соответствии с областью действия контрольных полномочий КСК, установленных законодательством.

2.5. В процессе осуществления оперативного контроля анализируется (при необходимости) соблюдение:

- принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных БК РФ;
- порядка использования доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о бюджете;
- использования средств резервного фонда;
- ограничений, установленных БК РФ при перемещении бюджетных ассигнований;

- требований БК РФ по использованию доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о бюджете;
- требований БК РФ при внесении изменений в решение о бюджете;
- иных требований бюджетного законодательства.

3. Нормативная правовая и информационная основы оперативного контроля

3.1. Правовой нормативной основой оперативного контроля являются:

- БК РФ;
- Налоговый кодекс РФ;
- решение о бюджете;
- законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс, а также исполнение бюджета.

3.2. Информационной основой оперативного контроля являются:

- отчет об исполнении бюджета;
- отчетность о ходе реализации муниципальных программ (при наличии);
- результаты контрольных и иных мероприятий, осуществляемых КСК, в ходе которых рассматривались вопросы использования средств бюджета, распоряжения и управления муниципальной собственностью в текущем финансовом году;
- данные, получаемые по запросам КСК (при необходимости).

4. Проведение оперативного контроля

4.1. Оперативный контроль проводится в 3 этапа:

- подготовительный этап;
- осуществление оперативного контроля;
- подготовка и оформление результатов оперативного контроля.

4.2. В рамках подготовительного этапа осуществляется сбор отчетов и сведений, являющихся информационной основой оперативного контроля.

4.3. В ходе осуществления оперативного контроля анализируются:

- показатели поступления доходов в бюджет;
- показатели исполнения расходов бюджета;
- источники финансирования дефицита бюджета, состояние муниципального долга;
- текстовые статьи бюджета;
- объем дебиторской и кредиторской задолженности, причины ее образования.

4.3.1. Анализ показателей поступления доходов в бюджет включает в себя следующие вопросы:

- сравнение показателей исполнения доходной части бюджета с утвержденными показателями бюджета, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений;
- сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета, отчетности главных администраторов доходов бюджета;

- сравнение фактических показателей исполнения доходов бюджета в отчетном периоде с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений;
- соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджета решению о бюджете, причины отклонений.

4.3.2. Анализ показателей исполнения расходов бюджета включает:

- сравнение показателей исполнения расходной части бюджета с утвержденными показателями бюджета, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений;
- сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета, отчетах главных распорядителей средств бюджета;
- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет средств резервного фонда;
- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет остатков средств бюджета на начало периода (наличие соответствующих нормативно-правовых актов, упоминание в текстовой части бюджета, в Положении о бюджетном процессе (при необходимости));
- соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджета, причины отклонений;
- сравнение показателей исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, включая результаты по подразделам наиболее значительных отклонений и нарушений (недостатков) расходов от бюджетных назначений и доведенных финансовым управлением, организующим исполнение бюджета, объемов бюджетных ассигнований до главных распорядителей бюджетных средств, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, установление причин возникновения выявленных отклонений;
- анализ реализации муниципальных программ.

4.3.3. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и состояния муниципального долга включает в себя следующие вопросы:

- сравнение привлеченных из источников финансирования дефицита бюджета средств с утвержденными показателями бюджета;
- анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета;
- анализ объема бюджетных кредитов, предоставленных в текущем году бюджету (в случае их предоставления);
- анализ объема кредитов, полученных в текущем году от кредитных организаций (в случае их получения);
- анализ задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета;
- анализ муниципального долга по объему и структуре;

4.3.4. Анализ реализации текстовых статей бюджета включает в себя анализ полноты и достаточности принятой нормативной правовой базы для реализации текстовой части бюджета.

5. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля

5.1. По результатам оперативного контроля подготавливается информация, основные положения содержания которой определяются руководителем экспертно-аналитического мероприятия самостоятельно с соблюдением положений действующих федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, Ставропольского края, ИГО СК.

5.2. Информация должна содержать данные о формировании доходов и произведенных расходах в сравнении с утвержденными решением о бюджете на текущий год показателями и соблюдении участниками бюджетного процесса действующего законодательства.

5.3. По результатам оперативного контроля КСК подготавливает:

- информацию о ходе исполнения бюджета, которую представляет в Думу ИГО СК и Главе ИГО СК;
- представления и/или предписания (при необходимости);
- предложения в Думу ИГО СК о необходимости внесения соответствующих изменений в решение о бюджете и иные правовые акты (при необходимости);
- рекомендации, которые направляются соответствующим главным администраторам средств бюджета – главным администраторам доходов бюджета, главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета, а также финансовому управлению, организующему исполнение бюджета (при необходимости).