

УТВЕРЖДАЮ
Председатель комитета
Ставропольского края
по государственным закупкам
А.В. Абалешев

01 февраля 2021 г.

**Методические рекомендации
по формированию проекта контракта и графика выполнения строительно-
монтажных работ при закупках на строительство, реконструкцию объектов
капитального строительства для обеспечения государственных и муниципаль-
ных нужд Ставропольского края**

I. Общие положения.

1. Методические рекомендации по формированию проекта контракта и графика выполнения строительно-монтажных работ при закупках на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ставропольского края (далее – Методические рекомендации) разработаны комитетом Ставропольского края по государственным закупкам в рамках реализации на территории Ставропольского края требований Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Целью настоящих Методических рекомендаций является формирование единого подхода к оформлению контракта и графика выполнения строительно-монтажных работ при закупках на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ставропольского края.
3. Термины и понятия используются в настоящих Методических рекомендациях в соответствии с их значениями, определенными Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).
4. Настоящие Методические рекомендации предназначены для использования государственными и муниципальными заказчиками Ставропольского края.

II. Требования к оформлению контракта.

5. Требования к оформлению контракта установлены в статье 34 Закона. Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении подрядчика, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с За-

коном извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении подрядчика, документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона (неизвестный объём), контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы на основании заявок заказчика.

6. При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона, указываются цены единиц товара, работы и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством РФ (постановление Правительства РФ от 13.01.2014 № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта»), указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению НМЦК участником закупки, с которым заключается контракт.

7. В контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (ч. 5-7 ст. 34 Закона, постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа...»).

С целью своевременного реагирования заказчика на исполнение контрагентом обязательств целесообразно предусматривать в контракте конкретные сроки исполнения отдельных обязательств, в том числе начало их выполнения (этапы). В случае неисполнения обязательств по отдельному этапу к контрагенту возможно применение штрафных санкций, а также принятие решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, с последующим включением сведений о таком участнике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

8. При формировании проекта контракта необходимо использовать типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в ЕИС (вкладка в ЕИС – Контракты и договоры/библиотека типовых контрактов, типовых условий контрактов. В частности действует приказ Минстроя от 14.01.2020 № 9/пр «Об утверждении Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства и информационной карты типовых условий контракта».).

9. Если контракт заключается на срок более чем три года и цена контракта составляет более чем сто миллионов рублей, контракт должен включать в себя график исполнения контракта. Объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства,

определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам (смотреть раздел III методических рекомендаций).

10. В контракт включаются обязательные условия:

1) о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к их предоставлению. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа;

2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы РФ, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

11. Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона (СМП и СОНО – 15 рабочих дней).

12. Предметом контракта может быть одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства. Порядок и основания заключения таких контрактов установлены постановлением Правительства РФ от 12.05.2017 № 563 «О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

13. В проекте контракта предусматриваются основания для изменения существенных условий контракта, предусмотренные статьей 95 Закона, а также основания для расторжения контракта, в том числе в соответствии с гражданским законодательством (ст.ст. 450, 708, 715, 723 ГК РФ).

14. В случае, если НМЦК при осуществлении закупки товара, работы превышает 100 млн. рублей (постановление Правительства РФ от 04.09.2013 г. № 775 «Об

установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию», в контракте должна быть указана обязанность подрядчика предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с подрядчиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта. Указанная информация предоставляемая в течение десяти дней с момента заключения договора с соисполнителем, субподрядчиком. При этом в контракте должна быть предусмотрена ответственность за непредоставление указанной информации путем взыскания с подрядчика пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены договора, заключенного подрядчиком с соисполнителем, субподрядчиком в соответствии с частью 24 статьи 34 Закона. Пеня подлежит начислению за каждый день просрочки исполнения такого обязательства.

15. В контракт включается условие о банковском сопровождении контракта в случаях, установленных в соответствии со статьей 35 Закона – при НМЦК выше 200 млн. рублей банковское сопровождение контракта для обеспечения государственных нужд Ставропольского края, заключающееся в проведении мониторинга расчетов в рамках исполнения контракта, при НМЦК выше 1 млрд. рублей в дополнение к проведению мониторинга оказание банком услуг, позволяющих обеспечить соответствие принимаемых товаров, работ (их результатов) условиям контракта (постановление Правительства Ставропольского края от 30.12.2014 № 562-п «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов для обеспечения государственных нужд Ставропольского края»). Для обеспечения муниципальных нужд в контракты включается условие о банковском сопровождении в соответствии с нормативными актами муниципальных образований Ставропольского края (в случае их принятия согласно постановлению Правительства РФ от 20.09.2014 № 963 «Об осуществлении банковского сопровождения контрактов»).

16. В контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется подрядчиком, в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 Закона). При этом срок возврата заказчиком подрядчику таких денежных средств не должен превышать 30 дней с даты исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения (СМП и СОНО), такой срок не должен превышать 15 дней с даты исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

17. При осуществлении закупки отдельных видов работ в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 56, пунктом 2 части 2 статьи 56.1, пунктом 3 части 2 статьи 84 Закона (выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия и ряд других видов работ) в контракт может быть включено условие о выполнении

подрядчиком работ самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению обязательств, предусмотренных контрактом.

18. Если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 Закона установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство подрядчика в случае отзыва в соответствии с законодательством РФ у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком подрядчика о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7, 7.1, 7.2 и 7.3 статьи 96 Закона. За каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного частью 30 статьи 34 Закона, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 статьи 34 Закона.

III. Оформление графика выполнения строительно-монтажных работ.

19. В соответствии с частями 6 и 6.1 статьи 110.2 Закона объём, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ (далее – график выполнения работ), являющимся обязательным приложением к таким контрактам. Оплата выполненных работ осуществляется в пределах цены контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, в соответствии с их сметой в сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии) с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ. При этом составление сметы такого контракта осуществляется в пределах цены контракта без использования, предусмотренных проектной документацией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

20. Методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ (далее – Методика) утверждена приказом Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр.

21. Разделом 2 Методики предусмотрено, что составление графика выполнения работ осуществляется в соответствии с утвержденной проектной документацией

на строительство, реконструкцию объекта, а также рабочей документацией (при наличии).

22. В наименовании графика выполнения работ указывается наименование объекта, применительно к которому составляется такой график.

График выполнения работ должен содержать следующие заголовки граф:

- порядковый номер этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ;

- наименование этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ;

- сроки исполнения этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ;

- физический объем работ;

- сроки передачи строительных материалов, технологического оборудования заказчика (при наличии).

Колонка «наименование этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ» должна содержать наименование этапов выполнения контракта, комплексов работ (часть выполняемого подрядчиком от общего объема работ по контракту, содержащего технологически связанные виды работ), видов работ, частей работ отдельного вида работ на основании предусмотренных утвержденной проектной документацией. При этом необходимость указания в графике выполнения работ этапов выполнения контракта и (или) комплексов работ и (или) видов работ и (или) частей работ отдельных видов работ определяется заказчиком, в том числе исходя из сложности объекта и условий контракта. Наименование каждого этапа выполнения работ необходимо указывать в строгом соответствии с проектной документацией.

Колонка «сроки исполнения этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ» должна содержать указание на даты начала и окончания выполнения работ по этапам выполнения контракта и (или) комплексам работ и (или) видам работ и (или) частям работ отдельного вида работ, либо период выполнения этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ, исчисляемый со дня наступления определенного события. Срок выполнения работ должен устанавливаться исходя из соблюдения строгой технологической последовательности работ. В качестве единицы времени в графике могут быть приняты день, неделя, месяц.

Необходимо объективно отражать срок (период) выполнения каждого этапа, с целью своевременного реагирования на бездействие подрядчиков, в том числе принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Колонка «физический объем работ» должна содержать указание на определяемые заказчиком самостоятельно на основании предусмотренных утвержденной проектной документацией единицы измерения подлежащих выполнению этапов выполнения контракта и (или) комплексов работ и (или) видов работ и (или) частей работ отдельных видов работ и количество таких единиц. В колонке указываются только единицы измерения, а не текстовые формулировки.

Колонка «сроки передачи строительных материалов, технологического оборудования заказчика» должна содержать сроки, не позднее которых заказчиком в соответствии с условиями контракта осуществляется передача подрядчику материалов, технологического оборудования, необходимых для выполнения определенного этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ. Колонка заполняется заказчиком при необходимости.

Степень детализации и количество этапов выполнения контракта, комплексов работ, видов работ, частей работ отдельного вида работ по строительству, реконструкции объекта определяется заказчиком исходя из архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации, в зависимости от условий контракта и специфических особенностей объекта закупки, а также приемки выполненных работ. Каждый этап выполнения контракта, комплекс работ, вид работ, часть работ отдельного вида работ должны быть обособлены в отдельные затраты в сметной документации (иметь определенную в сметной документации стоимость).

Дополнительно под табличной частью графика выполнения работ до полей для подписания его сторонами контракта в графике выполнения работ должны быть отражены даты, не позднее которых должны состояться следующие события:

- подписание сторонами акта о соответствии состояния земельного участка (объекта капитального строительства, подлежащего реконструкции) условиям контракта;
- передача подрядчику копии разрешения на строительство, реконструкцию объекта; копии решения собственника имущества о его сносе (при необходимости); копии разрешения на вырубку зеленых и лесных насаждений; копии технических условий и разрешений на временное присоединение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с проектом организации строительства;
- передача подрядчику копий документов, подтверждающих согласование производства отдельных работ, если необходимость такого согласования установлена законодательством Российской Федерации;
- подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с техническими условиями, предусмотренными проектной документацией;
- подписание акта о соответствии состояния земельного участка условиям контракта при завершении строительства, реконструкции объекта.

23. График выполнения работ в документации о закупке должен полностью соответствовать по форме и содержанию, изложенным выше требованиям Методики, с целью недопущения нарушений Закона и как следствие, затягиванию процедуры определения подрядчика и исполнения соответствующего контракта. Целесообразно предварительно в смете контракта, а затем и в графике выполнения строительно-монтажных работ и в графике оплаты (при наличии) предусматривать еще один этап: «*получение заключения органа государственного строительного надзора и, в случаях, предусмотренных части 7 статьи 54 ГРК РФ, заключения федерального государственного экологического надзора*» с любой ценой, дабы избежать преждевременной полной оплаты по контракту в нарушение требований части 4 статьи

110.2 Закона и возможных споров (в том числе судебных) с подрядчиками по исполнению контрактов.

IV. Заключительные положения.

24. Комиссией Ставропольского УФАС по контролю в сфере закупок нарабатывается практика по соблюдению требований Методики и по жалобам участников закупок на содержание графиков выполнения работ были приняты следующие решения:

- от 22.05.2020 года по закупке № 0121200004720000568 (колонка «физический объем работ» графика выполнения работ, размещенного Заказчиком в аукционной документации не содержала указание на единицы измерения, на основании утвержденной проектной документацией, что является нарушением ст. 110.2 Закона – жалоба признана обоснованной);
- от 09.06.2020 по закупке № 0121200004720000594 (колонка «сроки исполнения этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ» содержала указание на период выполнения этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ исходя из соблюдения строгой технологической последовательности работ – жалоба признана необоснованной).

25. С целью обеспечения единобразия и соответствия требованиям Методики графиков выполнения работ в документации о закупках, рекомендуется использовать прилагаемые образцы графиков (приложение на __ листах).

